

(성남시의회 의원 공무국외출장 규칙 일부개정규칙안 검토보고서-참조8)

제 296회 임시회

2024.9.24.(화)10:00

성남시의회 의원 공무국외출장 규칙 일부개정규칙안 검 토 보 고 서

의회운영위원회

[전문위원 최 필 규]

성남시의회 의원 공무국외출장 규칙 일부개정규칙안 검 토 보 고 서

1. 제출경위

- ☐ 제 출 자: 황금석 의원 등 14명
- ☐ 의안번호: 5544
- ☐ 회 부 일: 2024. 8. 23.

2. 개정구분: 일부개정

3. 개정이유

- ☐ 국민권익위원회 부패영향분석과-1890(2024.4.30.)호 「2024년도 상반기 자치법규 부패영향평가 개선 권고안」에 따라 의원 공무국외출장 심사위원회 위원의 임기를 명시하여, 장기 연임에 따른 유착 발생 등 부패를 사전에 방지하고자 함.
- ☐ 의원 공무국외출장 심사위원회의 위촉자격을 다양한 분야로 명확하게 규정함으로써 공무국외출장의 타당성 및 투명성을 확보하고자 함.

4. 주요내용

- ☐ 공무국외출장 심사위원회 위원 임기 명시(안 제4조)
 - 위촉된 위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 전임자의 사임 등으로 새로 위촉하는 위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다.
- ☐ 심사위원회 위원의 자격을 명확하게 규정(안 제4조)

5. 관계법령발췌서

- ☐ 부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률 제28조 제1항(법령 등에 대한 부패유발요인 검토)

6. 조례안예고

- ☐ 예고기간: 2024. 8. 26.(월) ~ 9. 2.(월) 【8일간】
- ☐ 예고결과: 의견 없음

7. 검토의견

□ 개정배경

- 본 개정조례안은 국민권익위원회에서 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제28조(법령 등에 대한 부패유발 요인 검토)에 의해 전국 86개 지방의회의 조례·규칙을 검토하여 개선사항에 대해 2024. 6. 30. 개선권고가 의결되어 국민권익위원회의 권고대로 개선하고자 하는 개정조례안으로 보여짐.

부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률

제12조(기능)위원회는 다음 각호의 업무를 수행한다.

1. 국민의 권리보호·권익구제 및 부패방지를 위한 정책의 수립 및 시행
2. 고충민원의 조사와 처리 및 이와 관련된 시정권고 또는 의견표명
3. 고충민원을 유발하는 관련 행정제도 및 그 제도의 운영에 개선이 필요하다고 판단되는 경우 이에 대한 권고 또는 의견표명
4. 위원회가 처리한 고충민원의 결과 및 행정제도의 개선에 관한 실태조사와 평가
5. 공공기관의 부패방지를 위한 시책 및 제도개선 사항의 수립·권고와 이를 위한 공공기관에 대한 실태조사
6. 공공기관의 부패방지시책 추진상황에 대한 실태조사·평가
7. 부패방지 및 권익구제 교육·홍보 계획의 수립·시행
8. 비영리 민간단체의 부패방지활동 지원 등 위원회의 활동과 관련된 개인·법인 또는 단체와의 협력 및 지원
21. 그 밖에 국민권익 향상을 위하여 국무총리가 위원회에 부의하는 사항

제28조(법령 등에 대한 부패유발요인 검토)① 위원회는 다음 각 호에 따른 법령 등의 부패유발 요인을 분석·검토하여 그 법령 등의 소관 기관의 장에게 그 개선을 위하여 필요한 사항을 권고할 수 있다.

1. 법률·대통령령·총리령 및 부령
2. 법령의 위임에 따른 훈령·예규·고시 및 공고 등 행정규칙
3. 지방자치단체의 조례·규칙
4. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 지정된 공공기관 및 「지방공기업법」 제49조·제76조에 따라 설립된 지방공사·지방공단 등의 내부규정

○ 「성남시의회 의원 국외출장심사위원회」 구성개요

- 임 기: 임기규정 없음
- 위원회구성: 7명(시의원 2, 민간위원 5)

연번	성명	위촉기간	주요경력
1	박경희	2024. 8. 13. ~ 2026. 6. 30.	시의원
2	구재평	2024. 8. 13. ~ 2026. 6. 30.	〃
3	김동문	2024. 8. 13. ~ 2026. 6. 30.	한산비전포럼
4	이재수	2024. 8. 13. ~ 2026. 6. 30.	한산포럼연구회
5	임원규	2024. 8. 13. ~ 2026. 6. 30.	전 성일고교장
6	류봉정	2024. 8. 13. ~ 2026. 6. 30.	위클리오늘신문사
7	정봉조	2024. 8. 13. ~ 2026. 6. 30.	한국도로시설안전협회

○ 국민권익위원회의 「성남시의회 의원 공무국외출장규칙」에 대한 개선권고 사항을 살펴보면

- 성남시의회는 의원 국외출장심사위원회 위원의 임기 및 연임 제한 규정이 없어 개선권고
- 성남시의회 의원 공무국외출장규칙(×규정없음, △규정미흡)

시도 의회명	관련규칙	임기,연임제한
성남시	성남시의회 의원 공무국외출장규칙	×

□ 조문검토

○ 안 제4조(심사위원회의 설치)제3항은 민간위원의 임기를 2년으로 하고 한 차례 연임할 수 있는 규정을 신설하는 것으로

- 「경기도의회 의원 공무국외출장에 관한 조례」 제7조에 “위원의 임기는 2년으로 하며, 한 차례만 연임할 수 있다.” 고 규정되었고, 장기 연임으로 인해 예상되는 부패를 사전에 방지하는데 기여할 것으로 보여짐.

- 다만, 안 제4조제3항에 의해 「성남시의회 의원 국외출장심사위원회」 민간위원의 연임이 제한될 경우 연임제한이 현재 임기부터 적용되는 것인지, 종전 위원 경력이 연임제한 횟수에 산정되는 것인지 불분명하여 해석상 논란이 있을 수 있으므로 부칙에 다음과 같이 경과조치를 두어 명확하게 할 필요가 있어 보임.

개정안	수정안(신설)
부칙 이 규칙은 공포한 날부터 시행한다.	부칙 제1조(시행일) 이 규칙은 공포한 날부터 시행한다. 제2조(종전 심사위원회에 대한 경과조치) 이 규칙 시행 당시 심사위원회에 대하여 제4조제3항의 개정규정을 적용할 때에는 이 규칙 시행 당시의 임기를 최초의 임기로 본다.

□ 종합의견

- 본 개정조례안은 국민권익위원회의 개선권고 사항에 대해 개정하는 것으로 문제점은 없어 보이나 구체적 사항에 대해서는 의회사무국의 의견청취, 질의 및 위원회의 토론을 거쳐 심의함이 적절하다 보여짐.